

# 会宁县人民政府办公室

会政办发〔2020〕35号

---

## 会宁县人民政府办公室 关于印发会宁县 2020 年度经济林果产业建设 实施方案的通知

各乡镇人民政府，县直有关部门：

现将《会宁县 2020 年度经济林果产业建设实施方案》印发给你们，请结合各自实际，切实抓好贯彻落实。

会宁县人民政府办公室

2020 年 3 月 5 日

# 会宁县 2020 年度经济林果产业建设实施方案

为切实搞好 2020 年度经济林果产业建设，全面加快推进生态文明建设，提高农民的经济收入，根据省、市林业和草原主管部门的有关要求和县委、县政府相关决策部署，结合实际情况，制定本实施方案。

## 一、总体思路

以党的十九大和十九届二次、三次、四次全会精神为指导，全面开展“1236”扶贫攻坚行动，以推动经济绿色增长和增加农民收入为根本目标，以转变农业发展为主线，坚持生态林业和民生林业协同发展，改善生态与产业富民协同推进，按照“生态建设产业化，产业发展生态化”的总体思路，做大做强特色经济林果产业，促进生态建设和经济建设协调发展，逐步实现林果产业规模化、品种化、标准化、设施化，全面推进林果产业持续、快速、健康发展，使特色经济林果产业成为全县经济发展的区域优势产业和农民增收的主要来源之一。

## 二、建设原则

坚持统筹规划，突出重点，科学布局，分区施策，示范引导，基地带动，适度规模发展的原则。

坚持市场导向，行政推动，政策引导，社会帮扶，项目扶持，全面推广，强化服务，充分尊重农民意愿的原则。

坚持以科技为依托，积极推广优质林果良种、新技术，强化管理，努力实现高产、优质、高效的原则。

坚持因地制宜、适地适树，分步实施，稳步推进的原则。

坚持积极扶持龙头企业，逐步形成“企业+基地+农户”的发展模式，实现风险共担、利益共享的原则。

坚持政策激励与市场机制相结合，多渠道、多层次、多形式筹集建设资金的原则。

### 三、目标任务

2020年，我县林果产业发展继续坚持“巩固、扩大”相结合的原则，通过补植补造巩固好已经栽植面积，通过新栽植继续扩大面积，确保林果基地面积稳步增长，重点以发展苹果、花椒为主，以其它品种为补充，因地制宜，分类指导，合理布局，在巩固现有林果面积的基础上，进一步扩大规模、提高品质。2020年重点在我县栽植苹果树的优势区域甘沟驿镇、河畔镇2个乡镇由会宁县甘富果业农民专业合作社、会宁县新农人苹果种植农民专业合作社、甘肃鑫丰农牧科技发展有限公司种植苹果标准化示范园1500亩；在土高山乡、新添堡回族乡、汉家岔镇、河畔镇等4个乡镇选择背风向阳的地块栽植花椒3549亩。

### 四、工作措施

(一)建立标准示范园，坚持科学栽植。一要坚持高点起步，规范建园。坚持因地制宜，按照“近村、近路、近水源”的要求，

优先选择背风向阳、交通便利、地形开阔、光照充足、远离污染的川台地和山地梯田进行建园，也可以在山岭村选择同等条件的缓坡地、塌湾地（坡度在 15—25° 之间）建园。**二要**提倡农户适度规模栽植、集中连片建园，以便于技术指导、节约配套投入、体现产业效益。**三要**坚持“六个一”标准和“四不栽”原则。严格按照选一块好地、挖一个大坑、施一担农家肥、栽一株壮苗、浇一桶定根水，覆一块农地膜的“六个一”标准和群众不申报不栽，阴山地不栽，不是优质品种不栽，粮田内不开通风道不栽的“四不栽”原则，大力推行肥土回填、泥浆蘸根、树盘覆膜、树干套袋等基本栽植技术，提高栽植成活率。**四要**突出广大农民群众在工程实施中的主体地位。在项目扶持，行政推动、大户带动的前提下，充分调动农民生产积极性，让农民自愿、主动地参与特色经济林果栽植。**五要**坚持大户带动，典型引路的办法。积极开展优质林果示范园建设活动，通过土地流转，扶持大户建设优质林果示范园，使示范园成为新品种、新技术推广基地、农民培训基地和对外宣传展示窗口，辐射带动全县特色经济林果产业健康发展。**六要**适时栽植，合理密植、以耕代抚。在栽植时间上采取春季栽植和秋季栽植相结合，苹果初植株行距为 2 米×4 米，每亩 83 株；花椒初植株行距为 2 米×4 米，每亩 83 株。树木适宜在土壤疏松的耕作环境下生长，要引导果农在新建的林果园里套种豆类、绿肥、马铃薯、中药材等矮杆作物，实行以耕代抚，坚决禁止种植小麦、玉米等农作物。

(二) 引进优良品种，建设种苗基地。依托省内外科研机构，根据我县地域特征和气候条件，选择引进适宜我县栽植的苹果富士系列和花椒大红袍；县林业和草原局要建好优质林果品种试验园，做好观察记载等工作，为筛选适应本地自然气候和适销对路的优质林果品种奠定基础。积极鼓励各种经济成份采取多种形式从事种苗基地建设，大力培育和搞活优质种苗市场，建立和完善与市场经济体制相适应的现代化苗木繁育体系和供应体系。

(三) 健全体制机制，加大扶持力度。一是建立项目扶持机制。按照“统筹规划、相对集中、用途不变、渠道不乱、各负其责”的原则，大力改善优质林果产业发展基础条件，推进特色经济林果产业快速发展。二是整合资金，实行以苗代补。2020年建档立卡贫困户栽植花椒3549亩，以苗代补方式，解决花椒种植的苗木费用，投资资金每亩332元，共计117.83万元。省级财政林果产业发展资金100万元，扶持会宁县甘富果业农民专业合作社、甘肃鑫丰农牧科技发展有限公司种植1000亩苹果标准化示范园，其中带动20户贫困户种植苹果。鼓励企业和农民专业合作社进行土地流转，发展苹果产业及标准化苹果示范基地建设。三是拓宽融资渠道。积极争取中央、省、市财政支持，确保林果产业持续发展资金。充分利用精准扶贫专项贷款、农村扶贫互助资金等发展优质林果产业，金融机构要建立面向林果专业合作社组织的小额贷款扶持机制，简化贷款手续，进一步加大招商引资力度，改善投资环境，多方吸引资金开发林果产业。

**（四）强化资金保障，保证种苗质量。**建立以项目资金、县财政资金为支撑、以部门整合配套资金为补充，以农户自筹为主体，以金融信贷为保障的投融资机制。花椒所需苗木费用整合涉农资金，由县财政局拨付到县林业和草原局，县林业和草原局指标下达林果种植乡镇，由乡镇负责苗木采购招标，地块落实及种植保证种苗质量。苹果种植所需费用为省级财政林果产业发展资金。苹果标准化示范园建设，由合作社种植并带动贫困户种植，集中连片，不少于500亩，每亩栽植83株，每亩补助资金1000元；花椒每亩栽植83株，每株4元，以苗代补每亩332元。

**（五）强化技术培训，加大服务力度。**建立健全县、乡、村三级技术服务体系，充实技术人员队伍，提高技术人员素质，广泛开展不同形式的技术培训活动。根据发展需要，由林草部门聘请林果专家开展长期指导。县林业和草原局要制定切实可行的培训方案，采取“请进来”与“走出去”相结合的办法，有计划地对县乡村干部和果农进行培训，着力培育一支能够胜任全县林果产业发展需求的骨干技术队伍。要通过帮扶行动，采取一个帮扶干部带动十户果农的办法，培养形成一批土专家，并坚持不懈地对农户开展技术培训，逐步提高林果农户整体素质。

## **五、实施步骤**

会宁县2020年度经济林产业建设从2019年10月启动实施，2020年12月初完成年度建设任务。

**（一）前期准备阶段（2019年10月初—2020年3月底）。一**

是各乡镇、各帮乡部门和县林草部门加强沟通衔接，采取有效方式，广泛宣传，动员群众积极申报，汇总上报建设面积，落实批准计划，规划确定示范片带，制定实施方案，确定推广区域，落实地块和面积。二是组织县乡技术人员深入村组开展技术培训和指导。

(二) 栽植阶段(2020年4月初—2020年5月初)。一要准确把握栽植时机，集中力量完成年度任务，按照种苗调运程序和要求，加快种苗接收、种苗投放力度，确保种苗及时入村到户。二要指导农户严格按照“六个一”标准和“四不栽”原则搞好苗木栽植。三要落实行政技术双轨承包、部门帮乡抓点、巡回督促检查、责任追究和日报告等各项工作措施。四要完成优质种苗接收、干部联系卡、清册、推广面积等档案资料的整理归档。

(三) 管理阶段(2020年5月中旬—2020年12月下旬)。指导农户开展除草摸芽，追肥补灌，病虫害防治等田间管理工作，并采取冬季防冻措施。成立考核验收工作小组，围绕目标责任书及考核办法，结合乡镇自查结果，深入各乡镇逐项进行面积核实，考核评比，全面总结。

## 五、项目预期效益

(一) 经济效益。花椒浑身都是宝：是饮食不可缺少的调料，可以深加工做花椒油；还可以作为工业原料制作肥皂；还有药用价值及杀虫作用等。而且花椒是中国特有的，可以出口，目前我国花椒主要出口日本，新加坡、马来西亚。因此，种植花椒的经济效益是可观的。

本项目共种植花椒 3549 亩，花椒树 3 年挂果，5-8 年之后进入盛果期，预计每亩花椒纯收入 0.5 万元，增加贫困人口全年总收入 1418.5 万元，增加贫困户年收入 2.5 万元。

（二）社会效益。花椒栽培管理简单、粗放，是广大农户脱贫致富的好项目，有助于农业产业结构的调整，使农业从传统农业转向特色高效优质农业，改变农村分散、单一粮食种植为多种经营、产业化发展并举的格局。符合国家农业开发、生态保护、绿色产业、科技扶贫等发展战略及优先发展方向。本项目建成后，提高了我县贫困户发展花椒产业的良种化程度，增加花椒产业科技含量和质量效益，助推贫困户快速增收。

（三）生态效益。花椒主根不发达，侧根发达，形成侧根纵横交织的庞大根系网络，大大削弱了雨水对地面的冲击侵蚀，使部分降水缓缓渗入地下，减少地表径流，充分发挥涵养水源、保持水土的作用。

## 六、保障机制

（一）加强组织领导。成立县优质林果产业发展协调领导小组，由县委常委、副县长伏涛任组长，发改局、财政局、扶贫办、农业农村局、林业和草原局、自然资源局、科技局、市场监督管理局、商务局、公安局、交通局主要负责人为领导小组成员。领导小组办公室设在县林业和草原局，负责制定工作措施，研究工作方案，协调解决项目执行中的困难和问题。县林业和草原局要切实做好生产发展规划和技术培训，加快新品种、新技术、新

材料的引进和推广，指导苹果、花椒基地建设；各成员单位要统一思想，各司其职，全力推动优质林果产业建设。各乡镇要成立以乡镇主要负责人为组长的经济林果产业发展领导小组，落实2—3名专（兼）职工作人员，具体抓林果产业发展。要切实转变作风，创新方法，突出重点，狠抓落实，推动经济林果产业大发展、快发展。

（二）强化目标责任。切实靠实工作责任，全面推行五项制度。一是全面负责制。县优质林果产业建设领导小组全面负责工程建设，切实搞好组织、协调、管理、督促和检查等工作，定期不定期地对任务落实进行督促检查。二是帮扶责任制。帮扶干部要深入各自联系村组，积极配合，抓重点，抓难点，及时协调解决工作中存在的困难和问题。帮乡部门要成立专项工作组，确保每村都有1名帮乡工作人员，最大限度地筹措人力、物力和财力，真抓实干帮。三是行政技术双轨承包责任制。县、乡（镇）、村层层落实技术服务责任制，明确任务，靠实责任。四是日报告制。在苗木栽植时期，对春季栽植等重点工作进展情况，一日一报，并在有线电视台播放，推动任务落实。

（三）严格责任考核。把经济林果产业发展纳入政府目标责任管理，作为评价乡镇、部门领导班子和乡镇、部门干部工作实绩的重要依据。各乡镇要根据目标任务，制定实施方案，切实抓好落实。林草部门要适时组织各有关部门负责人、乡镇主要领导组成的考核评比领导小组，到各乡镇林果示范园进行观摩评比，

对未严格执行工程实施方案、没有按时完成建设任务、苗木成活率达不到 85%以上的乡镇跟踪问责，责令限期整改。

（四）强化宣传培训。各乡镇和林草部门要采取编印宣传资料、悬挂横幅、张贴标语、制作标牌、播放录像光盘、召开现场交流会等方式，扩大宣传范围，提高宣传效果，形成良好工作氛围。要把技术服务贯穿到推广工作全过程，采取集中办班和专题讲授相结合、理论培训和现场演示相结合的方式，开展林技人员专题培训、参与人员集中培训、农民骨干重点培训和示范农户普及培训，做到骨干培训到村、普及培训到组、主要技术讲解到人。各单位精准扶贫帮扶人员要深入联系栽植农户，进行现场技术指导，大力推行科技入户工程，确保技术服务跟得上、质量标准不走样。

附件：2020 年建档立卡贫困户经济林果栽植任务及资金分解表

附件

2020 年建档立卡贫困户经济林果栽植任务及资金分解表

乡镇	种植面积	种植户数	资金	树种	是否贫困户	备注
合计	3549	616	117.83			
新添	600	76	19.92	花椒	是	
土高	419	87	13.91	花椒	是	
河畔	400	28	13.28	花椒	是	
汉岔	2130	425	70.72	花椒	是	

---

抄送：市林业和草原局、县委、县人大、县政协。

---

会宁县人民政府办公室

2020年3月5日印发

---